

Na temelju članka 51. Statuta Grada Drniša („Službeni glasnik Grada Drniša“, broj 02/21 i 2/22), a u vezi s člankom 47. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21) te Zakona o fiskalnoj odgovornosti („Narodne novine“, broj 139/10 i 19/14) i članka 3. Uredbe o sastavljanju i predaji izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila („Narodne novine“, broj 95/19), Gradsko vijeće Grada Drniša na svojoj _____ sjednici održanoj dana _____ 2023. godine donosi

U P U T U

za procjenu opravdanosti i učinkovitosti investicijskih projekata i ulaganja

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom se Uputom uređuje postupak, odnosno način ocjenjivanja opravdanosti i isplativosti investicijskih projekata i ulaganja te postupak odobravanja investicijskih projekata.

Članak 2.

Upravni odjeli gradske uprave (u nastavku: odjeli) i korisnici Proračuna Grada Drniša, mogu preuzeti obveze po investicijskim projektima tek po provedenom stručnom vrednovanju i ocjenjenoj opravdanosti i učinkovitosti investicijskog projekta, odnosno kapitalnog ulaganja.

Članak 3.

Stručno vrednovanje i ocjena opravdanosti i učinkovitosti ukazuje na sadašnje i buduće troškove ulaganja te iskoristivosti, odnosno ukazuje na potrebu za provedbom projekta uopće te podrazumijevaju sagledavanje operativnih troškova koje investicijski projekt dugoročno nosi.

Članak 4.

(1) Investicijska dokumentacija obuhvaća sve što je potrebno za cjelovitu procjenu ekonomskih, finansijskih, tehničkih, tehnoloških, prostornih, razvojnih, sigurnosnih i socijalnih posljedica, kao i procjenu utjecaja na okoliš investicijskog projekta.

(2) Sadržaj investicijske studije, odnosno studije izvodljivosti određen je vrstom, svrhom i vrijednošću investicijskog projekta te pravilima struke koja vrijede za djelatnost u kojoj je investicijski projekt uvršten.

II. KATEGORIJA I OBRAZAC PRIJEDLOGA INVESTICIJSKIH PROJEKATA

Članak 5.

Investicijski projekti se, s obzirom na njihovu vrijednost, razvrstavaju u četiri kategorije:

- mali investicijski projekti: projekti vrijednosti do 132.000,00 EUR-a;
- srednji investicijski projekti: projekti vrijednosti od 132.001,00 EUR-a kuna do 1.325.000,00 EUR-a;
- veliki investicijski projekti: projekti u vrijednosti od 1.325.001,00 EUR-a do 3.300.000,00 EUR-a;
- vrlo veliki investicijski projekti: projekti u vrijednosti većoj od 3.300.001,00 EUR-a.

Članak 6.

(1) Svaki investicijski projekt, bez obzira na veličinu, odnosno kategoriju, do donošenja uredbe o metodologiji ocjene investicijskih projekata od strane Vlade Republike Hrvatske, treba imati obrazac prijedloga investicijskog projekta, koji sadrži obrazloženje ciljeva projekta te opis tehničkih, tehnoloških i ostalih elemenata predloženog rješenja.

- (2) Obrazac prijedloga investicijskog projekta sastavni je dio ove Upute kao Prilog 1.
- (3) Za velike i vrlo velike investicijske projekte, obrazac prijedloga investicijskog projekta je osnova za odlučivanje o daljnjoj izradi investicijske dokumentacije: preinvesticijske i investicijske studije, odnosno studije izvodljivosti.
- (4) Za male i srednje investicijske projekte obrazac prijedloga investicijskog projekta je osnova za odlučivanje o nastavku investicijskog projekta i uključivanje u Proračun.
- (5) Odobrenje za investicijske projekte po prijedlogu pročelnika nadležnog odjela i suglasnosti pročelnika Upravnog odjela za gospodarstvo, financije i društvene djelatnosti, daje gradonačelnik u granicama ovlasti propisanih zakonom i Statutom Grada Drniša.

III. INVESTICIJSKA DOKUMENTACIJA I ODABIR INVESTICIJE

Članak 7.

- (1) Predinvesticijska studija je stručna podloga za donošenje investicijske odluke o daljnjoj realizaciji investicijskog projekta. U njoj se izlažu i analiziraju glavne postavke više investicijskih opcija, za koje se smatra da će na tehničko- tehnološki, ekonomsko- financijski i vremenski prihvatljiv način ispuniti ciljeve iz prijedloga investicijskog projekta, nakon koje se odabire najpovoljnija ili kombinacija nekoliko investicijskih opcija te daje prijedlog za optimalnu inačicu. Temeljem preinvesticijske studije donosi se odluka da li će se izrađivati investicijska studija.
- (2) Investicijska studija, odnosno studija izvodljivosti radi se za odabranu inačicu iz preinvesticijske studije s detaljnom razradom tehničkih, tehnoloških i ostalih elemenata predloženog rješenja i ona predstavlja osnovu za odlučivanje o prihvatljivosti ulaganja i daljnju izradu projektne i druge potrebne dokumentacije. Ona prikazuje ekonomsko-financijsku analizu, isplativost ulaganja (analizu troškova i koristi), analizu tržišta, dinamiku i strukturu zaposlenih, tehničke elemente ulaganja, ekonomsko-tržišnu ocjenu, analizu osjetljivosti, zaštitu čovjekove okoline, raščlambu najprihvatljivijeg načina na koji će projekt biti realiziran te mora sadržavati i opis utjecaja projekta na društvenu zajednicu.
- (3) Temeljem rezultata investicijske studije, odnosno studije izvodljivosti, pročelnik nadležnog odjela, uz suglasnost pročelnika Upravnog odjela za gospodarstvo, financije i društvene djelatnosti, podnosi Gradonačelniku pisani prijedlog za davanje suglasnosti za obveze po predloženom investicijskom projektu, kako bi se istoga moglo planirati u Proračunu i/ili projekcijama Proračuna za višegodišnje razdoblje.

GRAD DRNIŠ
GRADSKO VIJEĆE

PREDSJEDNIK:

Tomislav Dželalija, dipl.ing.

KLASA: _____
URBROJ: _____

Drniš, _____ 2023.godine

OBRAZAC PRIJEDLOGA RAZVOJNOG/ INVESTICIJSKOG PROJEKTA

1. OSNOVNI PODACI

Šifra i naziv projekta/ programa u proračunu:

--

Nadležni odjel gradske uprave:

--

Trajanje projekta:

Očekivani početak projekta	
Očekivani završetak projekta	

Lokacija:

--

Procijenjena vrijednost projekta:

--

Sažeti opis projekta:

--

2. SVRHA I CILJEVI PROJEKTA

Razlozi za provođenje projekta:

--

Ciljevi provedbe projekta:

--

--

Provedba mjere iz Programa (Strategije) razvoja Grada Drniša:

Cilj/ prioritet/ mjera	
------------------------	--

Pokazatelji rezultata i pokazatelji učinka projekta/ programa:

Je li projekt/program komplementaran s nekim drugim projektom/ programom?

--

Status projekta:

- a) U pripremi
- b) U realizaciji

3. FINANCIRANJE PROJEKTA/ PROGRAMA

RASHODI

Dinamika financiranja prema pojedinim stavkama rashoda i izvorima financiranja:

Vrsta rashoda	Izvor financiranja	Proračun 202__ .g	Plan za 202__ .g	Procjena u 202__ .g	Procjena u 202__ .g	Procjena u 202__ .g.

Napomena: Za projekte koji su u tijeku potrebno je navesti izvršene rashode i prije 2023.godine.

PRIHODI

Dinamika očekivanih namjenskih uplata prihoda po godinama:

Godina	Iznos
2023.g	
2024.g	
2025.g	
2026.g	

Obrazloženje

Uputa za procjenu opravdanosti i učinkovitosti investicijskih projekata i ulaganja

Sukladno zakonskim propisima te načelima učinkovitog i djelotvornog trošenja proračunskih sredstava za investicijska (kapitalna) ulaganja potrebno je uspostaviti mehanizme ocjenjivanja opravdanosti i isplativosti investicijskih projekata.

Člankom 47. Zakona o proračunu utvrđeno je da proračunski korisnici državnog proračuna mogu preuzeti obveze po investicijskim projektima tek po provedenom stručnom vrednovanju i ocijenjenoj opravdanosti i učinkovitosti investicijskog projekta. Ove odredbe na odgovarajući se način primjenjuju na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Stavkom 3. istog članka propisano je da će Vlada uredbom propisati način ocjene i postupak odobravanja investicijskih projekata, međutim ista još uvijek nije donesena.

Neovisno o tome što Vlada RH još nije utvrdila jedinstvenu metodologiju za stručno vrednovanje te ocjenu opravdanosti i učinkovitosti investicijskih projekata, Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru te Zakon o fiskalnoj odgovornosti nameću obvezu jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave kao i drugim obveznicima primjene tih zakona da uspostavi vlastite mehanizme, odnosno da donese interne upute kojim će utvrditi metodologiju odobravanja preuzimanja obveza po investicijskim projektima odnosno investicijskim ulaganjima.

U skladu sa zahtjevima navedenih propisa izrađen je nacrt ove Upute kojim se utvrđuje postupanje u upravnim tijelima Grada Drniša te obvezni postupci koji se moraju provesti prije uvrštenja određenog projekta ili investicijskog ulaganja u proračun i preuzimanja obveza za realizaciju.

Sastavni dio ovih Uputa je i obrazac prijedloga investicijskih projekata koji je obavezan sastavni dio obrazloženja prijedloga financijskog plana i podloga za ocjenu opravdanosti uvrštenja investicijskog projekta u proračun.