REPUBLIKA HRVATSKA
ŠIBENSKO - KNINSKA ŽUPANIJA
GRAD DRNIŠ

UPRAVNI ODJEL ZA GOSPODARSTVO, FINANCIJE I DRUŠTVENE DJELATNOSTI

KLASA: 400-03/26-01/1
URBROJ:2182-6-05/01-26-2
Drniš, 30. listopada 2026. god.

PRORAČUNSKIM KORISNICIMA GRADA DRNIŠA

Predmet: UPUTE ZA IZRADU PRIJEDLOGA PRORAČUNA GRADA DRNIŠA (2027. – 2029.)

Na temelju najnovijih smjernica Ministarstva financija iz listopada 2026. godine, izrađene su ažurirane **Upute za izradu prijedloga proračuna Grada Drniša za razdoblje 2027. – 2029. godine**.
Ovaj dokument služi kao obvezni okvir za sve gradske upravne odjele i proračunske korisnike (poput Dječjeg vrtića Drniš, Pučkog otvorenog učilišta, Narodne knjižnice i ostalih ustanova).

TEMELJNE MAKROEKONOMSKE PRETPOSTAVKE ZA RAZDOBLJE 2027. – 2029. GODINE

Konstrukcija trogodišnjeg proračunskog okvira Grada Drniša temelji se na službenim makroekonomskim smjernicama Vlade Republike Hrvatske i prognozama Ministarstva financija. Proračunske projekcije za predstojeće razdoblje oslanjaju se na sljedeće ekonomske pokazatelje:

- Kontinuitet gospodarskog rasta: Očekivani realni rast bruto domaćeg proizvoda (BDP) na razini Republike Hrvatske projicira se po stopi od 2,8% do 3,0% godišnje. Stabilna gospodarska aktivnost pozitivno će se odraziti na lokalno tržište rada, održavanje visoke stope zaposlenosti te stabilan priljev prihoda od poreza na dohodak kao ključnog izvornog prihoda Grada Drniša (Izvor 11).
- Stabilizacija inflatornih pritisaka: Predviđa se daljnje usporavanje i stabilizacija inflacije u rasponu od 2,2% do 2,5% na godišnjoj razini. Navedeni trend omogućuje realnije i konzervativnije planiranje materijalnih rashoda (skupina 32) te troškova energenata unutar svih gradskih upravnih odjela i proračunskih korisnika.

- Kretanje plaća i troškova rada: Sukladno kretanjima na tržištu rada, predviđa se umjereni rast prosječnih bruto plaća. Navedena pretpostavka izravno uvjetuje planiranje rashoda za zaposlene (skupina 31) kod proračunskih korisnika (Dječji vrtić Drniš i JVP Drniš), ali istodobno osigurava i stabilnost porezne baze.
- Fiskalna decentralizacija i državne potpore: Makroekonomski okvir osigurava nastavak stabilnih instrumenata sufinanciranja minimalnih standarda, što se izravno reflektira kroz osiguranje sredstava za fiskalnu održivost dječjih vrtića (Izvor 51) i decentralizirana sredstva za vatrogastvo (Izvor 52).

OPIS PLANIRANIH POLITIKA GRADA DRNIŠA ZA RAZDOBLJE 2027. – 2029. GODINE

U trogodišnjem razdoblju, proračunska politika Grada Drniša bit će usmjerena prema ostvarivanju održivog lokalnog razvoja, jačanju komunalne infrastrukture, održavanju visokog standarda socijalne skrbi i predškolskog odgoja te maksimalnom povlačenju sredstava iz fondova Europske unije.

1. Razvoj komunalnog gospodarstva, prostorno uređenje i zaštita okoliša (Razdjel 002)
   - Modernizacija infrastrukture: Prioritet odjela je sustavno održavanje i rekonstrukcija nerazvrstanih cesta, unaprjeđenje javne rasvjete kroz energetski učinkovite tehnologije te uređenje javnih površina. Ovi programi primarno će se financirati iz namjenskih prihoda komunalne naknade i doprinosa (Izvor 43).
   - Održivi razvoj: Kroz namjenska sredstva naknada za zaštićena prirodna područja (NP Krka), Grad će namjenski investirati u ekološke projekte, sanaciju okoliša i infrastrukturno opremanje naselja koja izravno graniče sa zaštićenim područjem, podižući time kvalitetu života lokalnog stanovništva.

2. Unaprjeđenje sustava predškolskog odgoja, obrazovanja i društvenih djelatnosti (Razdjel 003)

   - Osiguranje pedagoškog standarda: Grad Drniš ostaje čvrsto opredijeljen osiguranju vrhunskih uvjeta u predškolskom odgoju. Za rad Dječjeg vrtića Drniš na tri lokacije i za cca 300 upisane djece osigurana su sredstva za bruto plaće i materijalne troškove. Financijska konstrukcija zatvara se sinergijom gradskog proračuna, vlastitih prihoda od uplate roditelja (Izvor 31) i državne potpore (Izvor 5011).
   - Socijalna kohezija i demografske mjere: Nastavlja se s provođenjem programa stipendiranja studenata, isplatama naknada za novorođenu djecu, te institucionalne potpore radu ustanova u kulturi (Gradski muzej, Pučko otvoreno učilište, Narodna knjižnica), čime se čuva kulturni i društveni identitet Grada.

3. Poticanje gospodarstva i strateško korištenje EU fondova
   - Gospodarska stabilnost: Grad će nastaviti poticati razvoj malog i srednjeg poduzetništva, obrtništva i poljoprivrede kroz infrastrukturno opremanje poduzetničkih zona i ciljane lokalne potpore.
   - Strateško sufinanciranje kapitalnih projekata: Svi kapitalni razvojni projekti visokog financijskog volumena primarno će se aplicirati na fondove Europske unije. Izvorni proračunski prihodi (Izvor 11) koristit će se strogo namjenski i racionalno – prvenstveno za osiguranje obveznog udjela Grada u sufinanciranju i predfinanciranju odobrenih EU projekata.

TEMELJNA METODOLOGIJA I ZAKONSKI OKVIR

Priprema proračuna temelji se na Zakonu o proračunu, Pravilniku o planiranju u sustavu proračuna te makroekonomskom okviru Vlade RH.

- **Trogodišnje planiranje:** Financijski planovi moraju sadržavati procjenu prihoda i rashoda za **proračunsku 2027. godinu** te projekcije za **2028. i 2029. godinu** na razini druge znamenke računskog plana.
- **Uravnoteženost:** Ukupni prihodi i primici moraju biti jednaki ukupnim rashodima i izdacima.

Najvažnije novosti za razdoblje 2027. – 2029.

Prilikom izrade planova za ovaj ciklus, posebnu pozornost treba obratiti na dvije ključne zakonske promjene:

- **Obvezna primjena jedinstvenih oznaka izvora financiranja:** Od 1. siječnja 2027. godine stupa na snagu puna primjena strogo definiranih nacionalnih oznaka izvora financiranja. Svi proračunski korisnici moraju uskladiti svoje interne šifrarnike s propisanim sustavom Ministarstva financija (npr. *11 Opći prihodi*, *31 Vlastiti prihodi* i sl.). Lokalne analitičke oznake dopuštene su isključivo unutar zakonom predviđenih skupina.
- **Transparentno planiranje EU projekata i predfinanciranja:** Sustav obvezno mora razdvajati bespovratna sredstva, vlastiti udio Grada/korisnika u projektu, neprihvatljive troškove te točan izvor iz kojeg se vrši predfinanciranje (npr. iz općih prihoda ili namjenskih kredita).

Struktura i prilozi financijskih planova

Svaki prijedlog financijskog plana proračunskog korisnika mora obvezno sadržavati:

- **Opći dio:** Tablični prikaz prihoda i rashoda prema ekonomskoj klasifikaciji.

1. **Posebni dio:** Rashodi raspoređeni prema programskoj i funkcijskoj klasifikaciji (aktivnosti i projekti).
2. **Tekstualno obrazloženje:** Detaljno obrazloženje programa s jasnim ciljevima i pokazateljima uspješnosti, kako za izvorni plan, tako i za izmjene i dopune.

Ključni rokovi u postupku

- **Dostava planova korisnika:** Proračunski korisnici dužni su svoje usvojene prijedloge planova dostaviti Upravnom odjelu za proračun i financije Grada Drniša do **8. studenog 2026. godine**.
- **Predaja Gradskom vijeću:** Gradonačelnik je zakonski obvezan utvrditi konačni Nacrt proračuna i uputiti ga Gradskom vijeću Grada Drniša najkasnije do **15. studenoga 2026. godine**.
- **Donošenje proračuna:** Gradsko vijeće mora izglasati proračun za 2027. i projekcije za 2028. i 2029. godinu do **31. prosinca 2026. godine**.

Tablica proračunskih limita za razdoblje **2027. – 2029. godine** uključuje sve **upravne odjele (razdjele)** Grada Drniša zajedno s proračunskim korisnicima. Svi iznosi odnose se na **Izvor 11 (Opći prihodi i primici) i Izvor 5011 Tekuće pomoći iz državnog proračuna**.

Proračunski korisnici i upravni odjeli dužni su vlastite prihode (Izvor 31) i prihode za posebne namjene (Izvor 43) planirati realno i oprezno, isključivo do visine očekivanog ostvarenja na tržištu, odnosno na temelju posebnih zakonskih propisa, vodeći računa o tome da se pripadajući rashodi mogu izvršavati samo uz uvjet da su ti namjenski prihodi uistinu uplaćeni u proračun.

Sredstva za decentraliziranu funkciju vatrogastva su **Izvor 5011** prema jedinstvenom nacionalnom šifrarniku izvora financiranja u sustavu proračuna RH. Iako se ta sredstva tehnički doznačuju na račun Grada izravno iz državnog proračuna kao pozicija pomoći, ona **nisu** izvorni gradski prihod (Izvor 11), već imaju strogo namjenski karakter. **Namjensko trošenje Pomoći (Izvori 5011):** Proračunski korisnik (JVP) mora sve pripadajuće rashode za zaposlene (skupina 31) i materijalne rashode (skupina 32) unutar svojih sustava precizno vezati uz ove izvore do visine navedenih iznosa.

Sredstva za fiskalnu održivost dječjih vrtića koja se osiguravaju iz državnog proračuna klasificiraju se kao **Izvor 5011 (Tekuće pomoći iz državnog proračuna)**. Za razliku od vatrogastva koje ima status klasične decentralizirane funkcije, projekt fiskalne održivosti vrtića uveden je izmjenama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju kao **izravna potpora države lokalnim proračunima**. Svrha mu je ublažiti ekonomske razlike među općinama i gradovima, poboljšati priuštivost vrtića za roditelje te osigurati sredstva za plaće odgojitelja. U financijskom planu Dječjeg vrtića Drniš ovi prihodi moraju se strogo odvojiti od općih prihoda grada (Izvora 11). Rashodi koji se pokrivaju iz te državne potpore (prvenstveno plaće) vežu se isključivo uz **Izvor 5011**.

Upravni odjel za prostorno uređenje, komunalne djelatnosti i zaštitu okoliša Grada Drniša (Razdjel 002) mora, uz osnovni gradski limit iz Izvora 11, u svom financijskom planu za 2027. godinu obvezno planirati prihode koji se ostvaruju iz njegova namjenskog izvora – **Izvora 43 (Prihodi za posebne namjene) i vrstu rashoda koji se financiraju iz ovih izvora**.

Sredstva za posebne namjene klasificiraju se kao **Izvor 43 (Prihodi za posebne namjene)** prema jedinstvenom nacionalnom šifrarniku izvora financiranja u sustavu proračuna RH.
To su javni prihodi koji se ostvaruju na temelju posebnih zakona, odluka i propisa, a čije je **korištenje unaprijed strogo i zakonski uvjetovano** za točno određene svrhe.

Primjeri prihoda za posebne namjene u Gradu Drnišu:

- Komunalni doprinos i komunalna naknada
- Naknada za zaštićena područja
- Boravišna pristojba
- Naknade za koncesije
- Naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada
- Sredstva od prodaje stanova

Ključna pravila za planiranje Izvora 43 (2027. – 2029.):

1. Zakon o proračunu – načelo namjenskog korištenja: Ako se ovi prihodi ne ostvare u planiranom volumenu, rashodi koji se iz njih financiraju moraju se smanjiti. Ne smiju se pokrivati iz općih prihoda (Izvor 11) bez rebalansa.
2. Prenošenje neutrošenih sredstava: Sva sredstva iz Izvora 43 koja se ne utroše do 31. prosinca tekuće godine, obvezno se prenose u sljedeću proračunsku godinu kao namjenski višak prihoda i mogu se trošiti isključivo za istu namjenu.

Novčana naknada koju javne ustanove (poput Nacionalnog parka Krka) plaćaju jedinicama lokalne samouprave na ime zaštićenih područja klasificira se kao **Izvor 43 (Prihodi za posebne namjene)**.
Prema najnovijoj Vladinoj *Odluci o visini naknade zbog zaštićenih prirodnih područja*, ova sredstva imaju strogo definiran karakter.

Evidencija u proračunu: U proračunu Grada Drniša (unutar Razdjela 002) ova se naknada planira na posebnoj stavci prihoda unutar **Izvora 43**, a pripadajući rashodi moraju biti vezani uz šifru projekta koji se time sufinancira.

Prenošenje u iduću godinu: Kao i svi prihodi za posebne namjene, ako se ova sredstva ne utroše do kraja tekuće godine, obvezno se prenose u iduću proračunsku godinu kao namjenski višak s istom svrhom.

IZVORI FINANCIRANJA PRIHODA ZA POSEBNE NAMJENE

4				**PRIHODI ZA POSEBNE NAMJENE**
	40			**Prihodi od komunalne naknade i komunalnog doprinosa**
		Podskupine i dodatne analitičke oznake koje određuje upravno tijelo za financije		
	42			**Prihodi od spomeničke rente**
		Podskupine i dodatne analitičke oznake koje određuje upravno tijelo za financije		
	43			**Ostali prihodi za posebne namjene**
		Podskupine i dodatne analitičke oznake koje određuje upravno tijelo za financije		

TABLICA PRORAČUNSKIH LIMITA PO IZVORIMA FINANCIRANJA (2027. – 2029.)
IZVOR 11 i IZVOR 5011

Upravni odjel / Proračunski korisnik	**Razdjel**	**Izvor financiranja (Šifra i naziv)**	**Plan 2027. (€)**	**Projekcija 2028. (€)**	**Projekcija 2029. (€)**
UPRAVNI ODJELI GRADA DRNIŠA					
Upravni odjel za imovinsko pravne, kadrovske i opće poslove	001	**Izvor 11** - Opći prihodi	**250.000**	250.000	250.000
UO za prostorno uređenje i komunalne djelatnosti i zaštitu okoliša	002	**Izvor 11** - Opći prihodi	**700.000**	750.000	760.000
Upravni odjel za gospodarstvo, financije i društvene djelatnosti	003 bez PK	**Izvor 11** - Opći prihodi **Izvor 5011** – Tekuće pomoći (Država fiskalno izravnanje)	**900.000** **750.000**	910.000 700.000	920.000 700.000
PRORAČUNSKI KORISNICI					
Dječji vrtić Drniš	unutar 003	**Izvor 11** - Opći prihodi (Grad) **Izvor 5011** - Tekuće pomoći	**1.450.000** **185.000**	1.460.000 190.000	1.470.000 195.000

		(Država za fiskalnu održivost dječjih vrtića)			
Javna vatrogasna postrojba (JVP) Drniš	unutar 003	**Izvor 11** - Opći prihodi (Grad) **Izvor 5011** – Tekuće pomoći (Država za decentralizirana sredstva)	**715.000** **375.000**	735.000 380.000	755.000 385.000
Pučko otvoreno učilište Drniš	unutar 003	**Izvor 11** - Opći prihodi	**230.000**	240.000	250.000
Gradski muzej Drniš	unutar 003	**Izvor 11** - Opći prihodi	**140.000**	150.000	160.000
Narodna knjižnica Drniš	unutar 003	**Izvor 11** - Opći prihodi	**140.000**	150.000	160.000

Službeni obrasci
Svi potrebni Excel predlošci (Prilozi za izvore financiranja, funkcijsku klasifikaciju i obrasci za obrazloženja) dostupni su za preuzimanje na službenim stranicama www.drnis.hr

Pročelnica
Ivana Sučić, dipl.oec.